

UCHWAŁA NR SO.X/420/69/19

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 27 listopada 2019 roku

w sprawie: możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Poronin.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj.: Dz. U. z 2016 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący	- Teresa Kulka
Członkowie	- Marek Łopata
	- Józef Zoń

postanawia:

wydać pozytywną opinię Gminie Poronin w sprawie możliwości spłaty długoterminowego kredytu w kwocie 2.450.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 8 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynęło pismo Wójta Gminy Poronin Nr Fn-I.3051.2.2019 z dnia 4 listopada 2019 r. w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty długoterminowego kredytu w kwocie 2.450.000,00 zł, przeznaczonego na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Z przedstawionych dokumentów wynika jednak, że kredyt jest w części przeznaczony również na wyprzedzające finansowanie czterech projektów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu przedłożono dokumenty do wydania opinii tj. uchwałę Rady Gminy Poronin Nr XV/105/2019 z dnia 30 października 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, zmienioną uchwałą Nr XVI/113/2019 z dnia 26 listopada 2019 r., Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Poronin, po zmianie dokonanej uchwałą Rady Gminy Poronin Nr XV/104/2019 z dnia 30 października 2015 r., uchwałą Nr XV/103/2019 z dnia 30 października 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Poronin na rok 2019 oraz zmian w Uchwale Budżetowej na rok 2019, informację o zadłużeniu Gminy Poronin i przeznaczeniu zaciąganego kredytu, harmonogram spłat zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz planowanego do zaciągnięcia kredytu, a także kredytów planowanych do zaciągnięcia w następnych latach. Ponadto, w uzupełnieniu do przesłanego wniosku o wydanie opinii, w dniu 20 listopada 2019 r. przedłożono następujące dokumenty:

1. Umowę o dofinansowanie mikroprojektu wspólnego nr INT/ET/TAT/1/II/B/0118 z dnia 21.02.2018 r. pomiędzy Związkiem Euroregion „Tatry”, Samorządowym Krajem Żylińskim, Gminą Poronin oraz Obec Wýchodná na dofinansowanie projektu pn. „Gmina Poronin i Wýchodná nie pozwolą zaginać ludowym rzemiosłom”.
2. Umowę o dofinansowanie Projektu w ramach Osi Priorytetowej 11 Rewitalizacja przestrzeni regionalnej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020 nr: RPMP.11.02.00-12-0787/17-00-XVII/262/FE/18 z dnia 13 lipca 2018 r. na dofinansowanie Projektu: Przestrzeń dla nas: stworzenie przestrzeni i oferty czasu wolnego oraz miejsca aktywizacji i integracji społecznej dla mieszkańców Gminy Poronin (Sieć GOK) – Komponent 1. Gminny Ośrodek Kultury w Poroninie, Komponent 2. Filia GOK w Małym Cichem oraz Komponent 4. Filia GOK w Suchem - utworzenie Poroniańskiego Centrum Kultury i Dziedzictwa Podhala w Suchem.
3. Umowę o dofinansowanie Projektu w ramach Osi Priorytetowej 4 Regionalna polityka energetyczna regionalnej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020 nr: RPMP.04.04.03-12-0140/17-00-XVII/441/FE/17 z dnia 11 grudnia 2017 r. wraz z aneksem na dofinansowanie Projektu: Czyste powietrze wokół nas – wymiana źródeł ciepła w indywidualnych gospodarstwach domowych. Paliwa stałe.
4. Umowę o dofinansowanie Projektu w ramach Osi Priorytetowej 4 Regionalna polityka energetyczna regionalnej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020 nr: RPMP.04.04.02-12-0139/17-00-XVII/392/FE/17 z dnia 9 listopada 2017 r. wraz z aneksami na dofinansowanie Projektu: Czyste powietrze wokół nas – wymiana źródeł ciepła w indywidualnych gospodarstwach domowych. Biomasa i paliwa gazowe.

Opiniowany kredyt zaciągany jest w oparciu o uchwałę Rady Gminy Poronin Nr XV/105/2019 z dnia 30 października 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, po zmianie dokonanej uchwałą Nr XVI/113/2019 z dnia 26 listopada 2019 r. Spłata kredytu, według powyższej uchwały, planowana jest w latach 2019–2028, przy czym z przedstawionych dokumentów wynika, że spłata części kredytu w zakresie wyprzedzającego finansowania, wymienionych w powyższych umowach projektów, planowana jest w 2020 r. w kwocie 1.454.321,08 zł. Powyższa kwota podlegać będzie wyłączeniu, na podstawie art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, z obowiązujących ograniczeń w zakresie spłaty długu z art. 243 ust. 1 tej ustawy, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Kredyt zostanie zaciągnięty w banku wybranym z uwzględnieniem przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych, a zabezpieczenie jego spłaty zostało ustalone w formie weksla in blanco wraz z deklaracją wekslową. Przychody z kredytu ujęto w uchwale budżetowej Gminy Poronin na 2019 rok, a spłaty zaplanowano w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Poronin, sporządzonej na

lata 2019-2028, z odpowiednim wyszczególnieniem przychodów i rozchodów w zakresie części kredytu związanego z umowami na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Po dokonaniu analizy przedstawionych dokumentów, uchwały budżetowej Gminy Poronin na 2019 rok, z uwzględnieniem dokonanych zmian, uchwały Nr XV/104/2019 Rady Gminy Poronin z dnia 30 października 2019 r. zawierającej aktualną Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Poronin na lata 2019-2028 oraz posiadanych przez Regionalną Izbę Obrachunkową sprawozdań z wykonania budżetu za III kwartał 2019 roku – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowił wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty kredytu w kwocie 2.450.000,00 zł w latach 2019-2028.

Skład Orzekający, wydając niniejszą opinię, uwzględnił także obowiązujące aktualnie ustawowe ograniczenia w zakresie obsługi zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, o których stanowi art. 243, w związku z art. 244 ustawy o finansach publicznych. Z przepisu tego wynika, że roczna wartość spłat zobowiązań dłużnych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów nie może przekroczyć wskaźnika opartego na średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Uwzględniając planowane wielkości dochodów i wydatków, ujęte aktualnie w Wieloletniej Prognozie Finansowej, Gmina Poronin zachowuje limity przewidziane powyższymi przepisami. Skład Orzekający zauważa przy tym, że z dniem 1 stycznia 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Zgodnie z jej postanowieniami, w latach 2020-2025 i na 2026 rok oraz lata następne, dla ustalenia dopuszczalnej kwoty spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu będą mieć zastosowanie przepisy art. 9 ust. 1-4 tej ustawy, niemniej przepisy te, zgodnie z art. 9 ust. 5, stosuje się po raz pierwszy do opracowania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego na rok 2020.

Długi okres spłaty długu wymagać jednak będzie podjęcia skutecznych działań dla ograniczania wydatków bieżących, a także zrealizowania w pełni prognozowanych dochodów bieżących, aby nie doszło do przekroczenia ustawowych limitów. Należy też na bieżąco monitorować wykonanie budżetu, aby w przypadku wystąpienia zagrożeń podjąć natychmiastowe działania zapewniające terminową spłatę zaciągniętych zobowiązań oraz zachowanie ustawowych ograniczeń w zakresie obsługi zadłużenia.

W związku z przeznaczeniem części kredytu na finansowanie wydatków związanych z realizacją projektów finansowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uwzględnił przepis art. 243 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zwalnia on jednostkę samorządu terytorialnego ze stosowania ograniczeń określonych

art. 243 ust. 1 tej ustawy - w zakresie łącznej kwoty przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, a także wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami wobec pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 - w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków. Skład Orzekający zwraca przy tym uwagę na konsekwencje wynikające z postanowień art. 243 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, w przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w art. 243 ust. 3 lub gdy określone w umowie o dofinansowanie środki nie zostały przekazane albo po ich przekazaniu został orzeczony ich zwrot.

Przedstawiając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Przewodniczący
Składu Orzekającego
[Podpis]